

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Nr. XX/229/03.06.2025

AVIZ

asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat, prin adresa nr.**L151/2025**, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu *Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă*, inițiată de către Andronache Gabriel - deputat PNL; Popa Ștefan-Ovidiu - deputat PSD; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Szabó Ödön - deputat UDMR.

În ședința din data de 3 iunie 2025, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat a analizat propunerea legislativă și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **aviz favorabil, cu amendamente admise**, cuprinse în **anexa** la prezentul aviz.

PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLAȘIN



~~Domnului senator Károly Zsolt CSÁSZÁR~~
Președintele Comisiei pentru administrație publică

SECRETAR,

Senator Cătălin SILEGEANU



Domnului Senator Ion - Vasilică POTECĂ
Președintele Comisiei pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic

AMENDAMENTE ADMISE

la Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

L151/2025

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților

Nr. crt	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
1.	Titlul LEGE pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă	Lege pentru completarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă	Amendament admis în unanimitate de voturi. Autor amendamente: Gheorghe Ștefănaș, senator USR Implementarea propunerii de la pct. 4 din avizul Consiliului Legislativ
2.	Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează: 1. La articolul 2, după alineatul (2) se introduce două noi alineate, alin. (2¹) și (2²), Cu următorul cuprins:	Art. I. - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (2¹) și (2²) și (2³), cu următorul cuprins:	Amendament admis în unanimitate de voturi. Autor amendamente: Gheorghe Ștefănaș, senator USR Implementarea propunerii de la pct. 4 din avizul Consiliului Legislativ.

„(2¹) Prin derogare de la prevederile art. 333 alin. (5) din Ordonanta de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, suprafețele de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere” și care nu sunt deja închiriate, pot fi închiriate prin atribuire directă utilizatorilor plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (1), care au încheiate contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, prin încheierea unor acte aditionale la aceste contracte.” „(2²) Datele de identificare ale suprafețelor de plajă nou-create care pot fi închiriate prin atribuire directă, precum și valoarea chiriei acestor suprafețe sunt prevăzute în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezenta lege.”	„(2¹) Prin derogare de la prevederile art. 333 alin. (5) din Ordonanta de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, suprafețele de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere” și care nu sunt deja închiriate, pot fi închiriate prin atribuire directă utilizatorilor plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (1), care au încheiate contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor aflate în vecinătatea vestică a acestor suprafețe, prin încheierea unor acte aditionale la aceste contracte.” „(2²) Datele de identificare ale suprafețelor de plajă nou-create care pot fi închiriate prin atribuire directă, precum și valoarea chiriei acestor suprafețe sunt prevăzute în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezenta lege.” (2³) Titularul dreptului de administrare a plajelor are obligația de a informa utilizatorii plajelor în scop turistic care au solicitat încheierea actelor adiționale potrivit prevederilor alin. (2¹) despre motivele care au stat la baza atribuirii directe a închirierii suprafețelor de plajă nou-create.	Implementarea propunerii Consiliului Economic și Social privind asigurarea unor cerințe minime de transparență. Precizăm că decizia autorității de a atribui în mod direct un contract de închiriere face parte din categoria actelor administrative asimilate, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c1 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, astfel că este necesară motivarea transparentă a deciziei de
--	---	---

			atribuire, împrejurare întărită și de faptul că operatorii economici interesați de încheierea actelor adiționale au dreptul de a cunoaște motivele pentru care oferta lor a fost respinsă.
3.	Art. II. - (1) Sub sancțiunea decăderii, în termen de 20 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin.(2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, au dreptul de a transmite Administrației Naționale „Apele Române”-Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, o adresă, prin care solicită încheierea unui act adițional la contractul de închiriere, în vederea închirierii prin atribuire directă a suprafețelor de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere” și care nu sunt deja închiriate. (2) Adresa prevăzută la alin. (1) va cuprinde în mod obligatoriu următoarele elemente: a) datele de identificare ale utilizatorului plajei în scop turistic;	Art. II. - (1) Sub sancțiunea decăderii, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (2¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, au dreptul de a transmite Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, o adresă, prin care solicită încheierea unui act adițional la contractul de închiriere, în vederea închirierii prin atribuire directă a suprafețelor de plajă nou-create ca urmare a implementării proiectului „Reducerea eroziunii costiere” și care nu sunt deja închiriate alin. (2) nemodificat	Amendament admis în unanimitate de voturi. Autor amendamente: Gheorghe Ștefănaș, senator USR Implementarea propunerii Consiliului Economic și Social privind respectarea unei durate rezonabile a termenului de depunere a solicitărilor de încheiere a actelor adiționale, în scopul asigurării unei participări mai ridicate a operatorilor economici interesați.

b) denumirea sectorului de plajă pentru care se solicită încheierea unui act adițional; c) numărul contractului de închiriere aflat în derulare; d) exprimarea intenției ferme cu privire la încheierea unui act adițional la contractul de închiriere, în vederea utilizării suprafeței de plajă nou-create. (3) Adresa prevăzută la alin. (1) va fi transmisă prin poștă, e-mail, fax sau înregistrată direct la sediul Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral. (4) În termen de maximum 10 de zile de la înregistrarea adresei prevăzută la alin. (1), Administrația Națională „Apele Române”, prin Administrația Bazinală de Apă Dobrogea-Litoral, analizează documentele primite și, după validarea acestora, inițiază procedura de încheiere a actelor adiționale, (5) Prețul chiriei este cel stabilit inițial, aflat în plată la momentul încheierii actului adițional, în măsura în care acesta este cel puțin egal cu tariful minim de închiriere, stabilit prin HG nr.183/2020, actualizat cu indicele anual al preturilor de consum, la momentul încheierii actului adițional. (6) Prin derogare de la alin.(6), în măsura în care prețul contractului de închiriere inițial este mai mic decât cel stabilit prin HG nr.183/2020, actualizat cu	alin. (3) nemodificat alin.(4) nemodificat (5) Pretul chiriei este cel stabilit inițial, aflat în plată la momentul încheierii actului adițional, în măsura în care acesta este cel puțin egal cu tariful minim de închiriere, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.183/2020, actualizat cu indicele anual al preturilor de consum, la momentul încheierii actului adițional.	Implementarea propunerii de la pct. 5 din avizul Consiliului Legislativ.
---	--	---

indicele anual al prețurilor de consum, prețul contractului se stabilește prin aplicarea acestuia din urma și va fi prevăzut în mod obligatoriu în actul adițional. (7) Actele adiționale se încheie în termen de maximum 10 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (4) și prevăd în mod obligatoriu datele de identificare ale suprafeței de plajă nou-creată, valoarea chiriei aferente acestei suprafețe, precum și obligația încetării contractului de închiriere și a efectelor actului adițional la terminarea duratei pentru care a fost încheiat contractul de închiriere inițial. (8) Prin derogare de la art.333 alin.2 lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, contractele de închiriere care vizează suprafețele prevăzute la art.1 pct.1 al prezentei legi pot fi prelungite pentru o perioadă de maxim 5(cinci) ani, dar nu mai târziu de data la care sunt aprobate documentațiile de urbanism, iar actul adițional prevăzut la alin.4 cuprinde o clauză de încetare în acest sens.	(6) Prin excepție de la alin. (5), în măsura în care prețul contractului de închiriere inițial este mai mic decât cel stabilit prin Hotărârea Guvernului nr.183/2020, actualizat cu indicele anual al prețurilor de consum, prețul contractului se stabilește prin aplicarea dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 183/2020 și va fi prevăzut în mod obligatoriu în actul adițional. (7) Actele adiționale se încheie în termen de maximum 10 de zile de la expirarea termenului prevăzut la alin. (4) și prevăd în mod obligatoriu datele de identificare ale suprafeței de plajă nou-creată, valoarea chiriei aferente acestei suprafețe, precum și obligația încetării contractului de închiriere și a efectelor actului adițional la terminarea duratei pentru care a fost încheiat contractul de închiriere inițial sau la data aprobării documentației de urbanism. (8) Durata închirierii suprafețelor de plajă nou-create stabilită prin act adițional potrivit dispozițiilor art. 21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, cu modificările și completările ulterioare, va fi egală cu durata rămasă din contractul de închiriere cu utilizatorul plajelor în scop turistic căruia închirierea i-	Implementarea propunerii de la pct. 5 din avizul Consiliului Legislativ. Implementarea propunerii de la pct. 5 din avizul Consiliului Legislativ în vederea evitării paralelismului care s-ar fi creat prin introducerea cazului de încetare a contractului la alin. (8). Implementarea propunerilor Consiliului Concurenței în ceea ce privește asigurarea respectării normelor de concurență. Se urmărește astfel ocrotirea intereselor operatorului economic care utilizează plaja, prin acordarea dreptului de a folosi suprafața nou-creată, ocrotirea interesului public, prin limitarea efectelor derogării în materie de concurență și achiziții publice, și protejarea necesităților autorității publice de a obține un preț avantajos și de
--	---	--

(9) Sumelor percepute din închirierea suprafețelor de plajă prevăzute la alin. (1) li se aplică prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare.	a fost atribuită direct. Dacă durata rămasă din contractul de închiriere depășește 5 ani, prin semnarea actului adițional de către utilizator plajelor în scop turistic cu titularul dreptului de administrare a plajelor, durata contractul de închiriere se reduce la 5 ani. alin.(9) nemodificat	a oferi un serviciu calitativ, prin desfășurarea unei noi proceduri de licitație în termen de cel mult 5 ani de la crearea suprafeței de plajă. Totodată, prin modificarea operată se urmărește respectarea cadrului normativ european și național în materie de licitații publice, prin eliminarea posibilității de prelungire a contractelor de închiriere. În acest sens, amintim că prelungirea ope legis a contractelor încheiate în urma unei proceduri competitive reprezintă o modificare substanțială a contractelor, în accepțiunea jurisprudenței constatăte a Curții de Justiție a Uniunii Europene, iar intervenția legislativă în forma propusă de inițiatori poate atrage declanșarea unei proceduri de infringement. Clauza de încetare a contractului în situația aprobării documentației de urbanism a fost inserată în cuprinsul art. II, alin. (7), potrivit recomandării Consiliului Legislativ.
--	--	---